

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за допълнение на Закона за регионалното развитие

(Обн., ДВ, бр. 50 от 2008 г.; изм. и доп., бр. 47, 82 и 93 от 2009 г., бр. 82 от 2012 г., бр. 66 от 2013 г., бр. 22 и 98 от 2014 г., бр. 9 и 14 от 2015 г. и бр. 15 от 2016 г.)

§ 1. В чл. 76 се създава ал. 6:

„(6) Националната концепция за пространствено развитие се изработва от специализирано търговско дружество със сто процента държавно участие в капитала, в което правата на държавата се упражняват от министъра на регионалното развитие и благоустройството.“

§ 2. В чл. 7в се създава ал. 6:

„(6) Регионалните схеми за пространствено развитие на районите от ниво 2 се изработват от специализирано търговско дружество със сто процента държавно участие в капитала, в което правата на държавата се упражняват от министъра на регионалното развитие и благоустройството.“

§ 3. В чл. 10 се създава ал. 5:

„(5) Националната стратегия за регионално развитие се изработва от специализирано търговско дружество със сто процента държавно участие в капитала, в което правата на държавата се упражняват от министъра на регионалното развитие и благоустройството.“

§ 4. В § 1 от Допълнителните разпоредби се създава т. 14:

„14. Специализирано търговско дружество със сто процента държавно участие в капитала, в което правата на държавата се упражняват от министъра на регионалното развитие и благоустройството, е „Национален център за териториално развитие“ ЕАД - гр. София.“

Законът е приет от 43-ото Народно събрание на 2016 г.
и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за допълнение на Закона за регионалното развитие

Законът за регионалното развитие регулира изработването на стратегическите документи за регионално и пространствено развитие. Съгласно чл. 17, т. 5 и 6 министърът на регионалното развитие и благоустройството организира изработването и контролира прилагането на Националната концепция за пространствено развитие и на регионалните схеми за пространствено развитие на районите от ниво 2, както и на Националната стратегия за регионално развитие. Посочените документи определят държавната политика за регионално и пространствено развитие и имат интегриран характер по отношение на стратегиите за развитие, които дефинират. Разработването им се осигурява от интердисциплинарен екип от експерти. Същевременно информацията, съдържаща се в тях, особено тази за пространственото развитие, е важна за разработването на стратегическите документи за отделните сектори. Отчитането на документите за пространствено развитие в секторните стратегии би създало условия за повишаване качеството на стратегическите документи и за постигане на по-добра териториална координация на секторните политики, както и териториална конкретизация на планираните дейности за развитие. Обществената значимост на Националната стратегия за регионално развитие, на Националната концепция за пространствено развитие и на Регионалните схеми за пространствено развитие на районите от ниво 2, като документи от I и II категория в йерархичната структура на стратегическите документи, изисква високо качество и доказан професионализъм и отговорност при разработването им.

Спецификата на тези документи изисква отделяне на времеви и човешки ресурс в продължение на около две години, тъй като обемът от информация (включително събиране и поддържане на геобазирани пространствени данни), който трябва да се събере и обработи, е изключително голям. Друга важна дейност, която трябва да се осъществи, е осигуряването и поддържането на „онлайн“ достъп до документите за пространствено развитие с цел бързо информиране на всяка заинтересована страна, включително правителството за вземане на информирани и устойчиви управленски решения. За осъществяването на тези дейности е необходимо осигуряване на административен капацитет, техническо оборудване и софтуер. Необходимо е да се осигури прилагането на системен подход по

отношение на посочените дейности, както и концентриране на усилията и ресурсите за реализацията им. Разработването на документ за пространствено развитие на район от ниво 2 би отнело около две години. Предвид оперативния характер, динамиката и разнообразието от задачи, които се изпълняват от административните звена в министерството, не е подходящо ангажирането им с такава функция поради невъзможност за отделяне на достатъчно време и фокус върху разработването им, а и с цел разделяне на функциите и отговорностите между звеното, което изработва политиките, и звеното, което осигурява изходящ анализ и дава предложения за вземането на информирани и обосновани решения за политиката за регионално и пространствено развитие.

Във връзка с това предлагаме функциите по изработване на Националната концепция за пространствено развитие, на регионалните схеми за пространствено развитие на районите от ниво 2 и на Националната стратегия за регионално развитие да се възложат със закон на специализирано звено под контрола на министъра на регионалното развитие и благоустройството с цел ефективно и компетентно подпомагане на дейността на министъра.

В предложението за допълнение на Закона за регионалното развитие се предвижда специализираното звено да е вече структурираният и функциониращ от 1960 г. „Национален център за териториално развитие“ ЕАД. Центърът е регистриран като търговско дружество със сто процента държавно участие в капитала, в което правата на държавата се упражняват от министъра на регионалното развитие и благоустройството. През годините „Национален център за териториално развитие“ ЕАД е доказал своя висок професионализъм и експертен капацитет в разработването на стратегически документи с висока обществена значимост, които са основа за провеждането на ключови политики за страната, като Националната стратегия за регионално развитие на Република България за периода 2012-2022 г., Националната концепция за пространствено развитие за периода 2013-2025 г., проект на Наредба за условията, реда и сроковете за изготвяне, съгласуване, приемане, актуализиране и изпълнение на Националната концепция за пространствено развитие, регионалните схеми за пространствено развитие на районите от ниво 2 и регионалните схеми за пространствено развитие на районите от ниво 3 (области). Центърът поддържа собствена база данни, включваща геобазирани пространствени данни и статистическа информация за страната, районите от ниво 2 и общините, която не се поддържа от други организации и би могла да се надгражда, с оглед постигане на надеждни изходни данни, които предопределят вземането на правилни устойчиви

решения за политиката за регионално развитие в страната и отразяват в пълнота спецификите на територията. Тази информация би намерила приложение и в работата на други министерства и ведомства за вземане на решения, свързани с осъществяването на техните политики.

Целта на предложението е да се постигне оптимизиране на процесите на планиране на регионалното и пространственото развитие, като се координират по-ефективно и се използва по-добре натрупаната обща база от информационни ресурси и капацитет.

С предложението не се делегират цялостни права върху разработването на стратегическите документи за пространствено и регионално развитие, регламентирани със Закона за регионалното развитие. От общо 335 документа се предвижда делегиране на I и II категория в йерархичната структура на документи – на национално и регионално ниво (общо 8 бр.), които предопределят хода на държавната политика за регионално и пространствено развитие в дългосрочен период.

Очакваните резултати от реализацията на предложението са:

- повишаване качеството на стратегическите документи за регионално и пространствено развитие предвид разработването им от висококвалифициран екип с доказан дългогодишен професионален опит;
- подобряване на координацията и взаимовръзките между документите за регионално и пространствено развитие на национално и регионално ниво;
- постигане на по-добра териториална координация на секторните политики и повишаване на ефикасността на публичните инвестиции за развитие;
- създаване на условия за използване на натрупаната информация от други министерства и ведомства;
- по-лесно идентифициране и приоритизиране на важни за развитието на страната и районите ѝ проекти;
- засилване и развитие на експертния капацитет за планиране.

Следва да се подчертае, че подобен подход се прилага и от други държави - членки на Европейския съюз, като Федералния научен институт за строителство, градско и пространствено развитие (BBSR) в Германия, Австрийския институт за пространствено планиране (OIR), Унгарския център за регионално развитие и градоустройство (VATI), Националния институт за регионален и пространствен анализ (NIRSA) в Ирландия, Института по

териториално развитие в Чехия, Института за градско регионално планиране (URBION) в Братислава и др.

В България като аналогичен пример за възлагане на специализирани дейности на държавни търговски дружества, с оглед на обществената значимост и повишените изисквания за изпълнението им, могат да се посочат: специализираното държавно търговско дружество „Фонд мениджър на финансови инструменти в България“ ЕАД – „фонд на фондовете“, за управление на финансовите инструменти, предвидени за изпълнение по програмите, съфинансирани от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ), създадено с цел осигуряване на професионално управление, съгласуваност и последователност при прилагането на финансовите инструменти и всички средства, предвидени за изпълнението на програмите; дейностите по регистрирането и мониторинга на свлачищните райони на територията на Република България, в т.ч. абразионните и ерозионните процеси по Черноморското и по Дунавското крайбрежие, като превантивни мерки за предотвратяване на аварии и щети се осъществяват от Министерството на регионалното развитие и благоустройството чрез държавните дружества за геозащита – „Геозащита“ ЕООД - Варна, „Геозащита“ ЕООД – Плевен, и „Геозащита“ ЕООД – Перник; „Печатница на Българската народна банка“ АД, която е търговско дружество от 2001 г. и произвежда високозащитени банкноти, ценни книжа за централните банки и различни видове документи за нуждите на обществения сектор.

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Томислав Дончев)



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 894

от 20 октомври 2016 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за допълнение на Закона за регионалното развитие.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Министърът на регионалното развитие и благоустройството да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

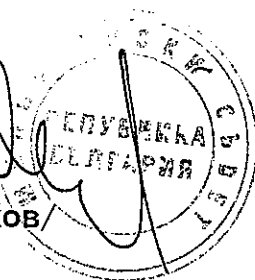
ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Томислав Дончев

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:

/Веселин Даков/





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№...02.01-181.....
..20 октомври.. 2016 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	602-01-61
Дата	21 / 10 2016 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦЕЦКА ЦАЧЕВА

13⁰⁰
Цец

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЦАЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....894..... на Министерския съвет от 2016 г. проект на Закон за допълнение на Закона за регионалното развитие.

Приложение: съгласно текста.

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Томислав Дончев)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

№ 650-02-348 / 21.10 2016 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 74, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям законопроект за допълнение на Закона за регионалното развитие, № 602-01-61, внесен от Министерски съвет на 21.10.2016 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление

ЗА ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ



ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ